



THE ADECCO GROUP

La realidad invisible:

la integración pendiente de los migrantes en Argentina



Índice

2019

 **Presentación**

 **Capítulo I Los motivos para migrar**

- Respecto de la facilidad migratoria
- Distribución geográfica

 **Capítulo II – Ocupación**

- El tiempo de búsqueda de empleo
- El impacto positivo versus la informalidad
- Reseña regional

 **Palabras finales**

 **Fuentes**

Presentación

Este documento de la colección de informes del Grupo Adecco Argentina busca componer una fotografía única del contexto laboral nacional; en pos de fomentar su mayor comprensión

En una época en que, de manera generalizada en todo el mundo, los hechos y los conocimientos especializados quedan relegados a un segundo plano frente a las opiniones breves y virales, las posibilidades de explicar ciertos procesos complejos de la sociedad y los cambios que ellos traen aparejados, se ven mermados.

En este contexto, el presente estudio del Grupo Adecco Argentina contribuye con información acerca de qué perfiles aportan los migrantes venezolanos a la Argentina, cómo se integran a la fuerza laboral local, y cómo impacta esta incorporación en el sistema previsional argentino; teniendo en cuenta que Argentina es el quinto país de acogida de la masa migratoria venezolana.

Los venezolanos que migraron de su país alcanzan los 3,4 millones, según las agencias de la ONU para los refugiados (ACNUR) y para los migrantes (OIM). (1)

La anteúltima estimación, que había sido publicada en noviembre de 2018, situaba el número en tres millones; lo que convierte a este colectivo, en la tercera nacionalidad en el mundo en cuanto a solicitudes de acogida y asilo, luego de Siria y Afganistán. En este sentido, las agencias de la ONU destacaron, que solo

en 2018 se presentaron 232.000 solicitudes de asilo, cuando hubo alrededor de 160.000 en los tres años anteriores. Además, los países de América Latina han concedido aproximadamente 1.300.000 permisos de residencia y otras fórmulas para regularizar el estatus a ciudadanos venezolanos.

En general, la mayoría de los venezolanos manifiesta que las razones por las que emigran son económicas, sociales y políticas, en este orden:

1.

Colombia y Brasil

Estos países son los principales destinos cuando se habla de migración terrestre. Colombia se ha convertido en el tradicional trasvase de migración, dada la crisis de cada país. La cercanía, el coste, un poco más asequible en cuanto a la movilidad, y la facilidad documental dan cuenta pues de más de 600.000 personas.

2.

Países latinoamericanos sin fronteras

Países latinoamericanos sin fronteras con Venezuela. Los venezolanos han utilizado distintas vías de transporte para llegar a Perú, Ecuador, Chile, Argentina, Bolivia, Paraguay, Costa Rica, México, Panamá, República Dominicana y Uruguay.

3.

Otros países más lejanos

Otros países más lejanos. El tercer escenario está en los países más distanciados, como Estados Unidos, España o Italia, que en datos de la OIM son el segundo y tercer país de acogida de venezolanos (2).

La siguiente encuesta tuvo lugar en Argentina, del 5 al 22 de abril de 2019, sobre 539 casos, de trabajadores extranjeros residentes en Argentina, que accedieron a responder un cuestionario de 27 preguntas. Confiamos en que esta edición contribuya a una

percepción más clara del dinámico y a la vez profundo tema de la integración migratoria, en los esfuerzos por pensar propuestas que permitan mejorar la situación de los migrantes y de la sociedad en la que vivimos.

Refugiados y migrantes

Los países en Latinoamérica y el Caribe recibieron hasta febrero de 2019, alrededor de 2,7 millones de venezolanos.



1.100.000

Colombia

506.000

Perú

288.000

Chile

221.000

Ecuador

130.000

Argentina

96.000

Brasil

Capítulo I

Los motivos para migrar



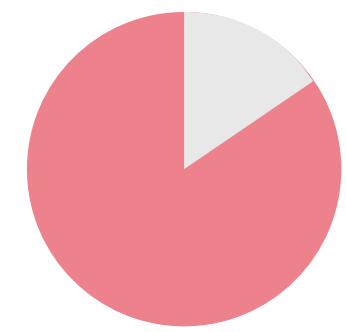
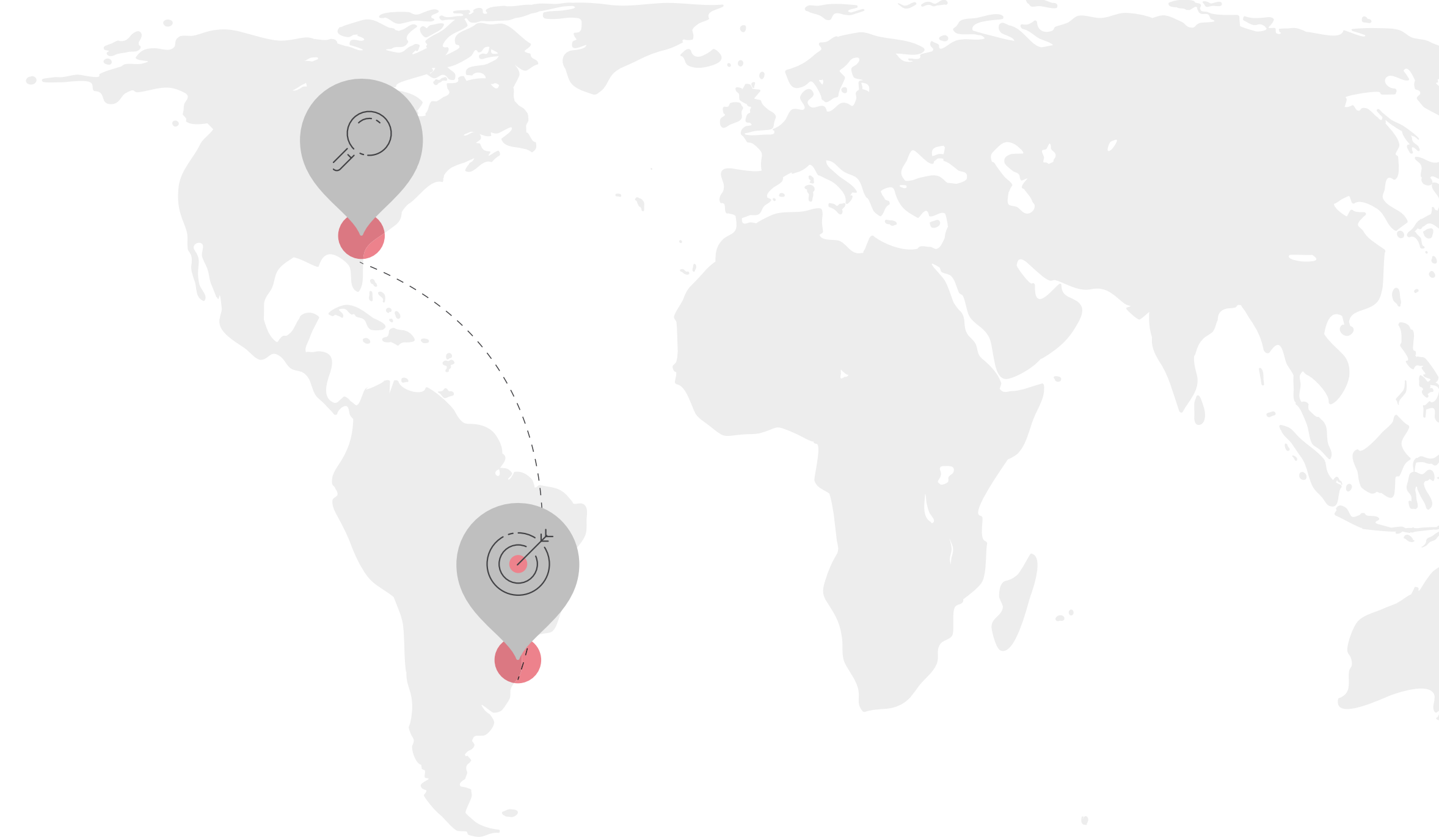
Cada vez más venezolanos deciden establecerse en Argentina. Si bien las radicaciones vienen creciendo sostenidamente desde hace diez años hasta superar las 130.000, en 2018, según datos de Naciones Unidas.

Es decir que el aumento fue exponencial: más de la mitad llegó en el último año, a pesar de la crisis económica y la inflación que sufre la Argentina.

Entre 2009 y 2018 se radicaron en Argentina 130.820 venezolanos. Pero de ese total, el 53,91% llegó en 2018. Así, 70.531 venezolanos se radicaron en Argentina en 2018 frente a 47.391 provenientes de Paraguay, y 37.203 originarios

de Bolivia, según datos de la Dirección Nacional de Migraciones argentina.

Entre las 539 respuestas, el universo de nacionalidades es el siguiente:



Venezuela
73,65% | 397

Colombia
5,75% | 31

Argelia
0% | 0

Bolivia
1,86% | 10

Brasil
4,27% | 23

Otros
4,45% | 24

Chile
0,93% | 5

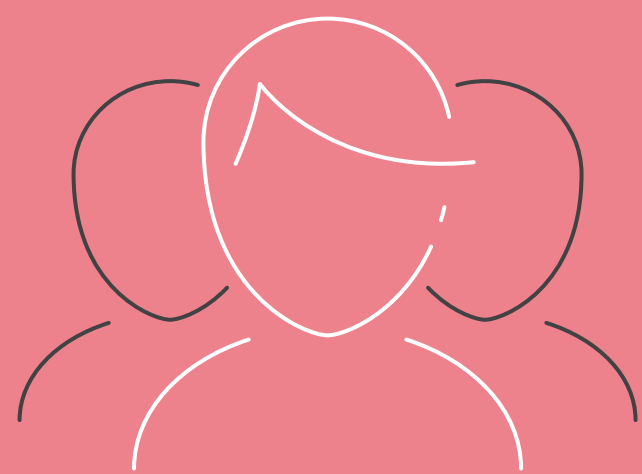
Cuba
0,56% | 3

Paraguay
2,41% | 13

Ecuador
0,19% | 1

A priori, podemos clasificar las respuestas de nuestro universo encuestado en dos grandes grupos: quienes son mayoría y llegaron al país en busca de “mejores” o “mayores” oportunidades, (85,09%) y quienes llegaron al país por la familia “mis padres me trajeron”, “me casé con una argentina/o” (11,13%).

Dentro del primer grupo que llegó al país en busca de mejores oportunidades, distinguimos las siguientes prioridades.



45,59%

explicó que migró en busca de trabajo

15,34%

eligió Argentina mencionando en primer término la “facilidad migratoria”

Por su buena actitud hacia los inmigrantes

Porque es un país donde los emigrantes podemos residenciarnos de forma fácil y donde existe una buena receptividad de extranjeros

“Ofrecen ventajas a los migrantes venezolanos, no hay xenofobia marcada como en otros países, la educación gratuita es de calidad”

“Por su receptividad. Lo expedito que es el tema legal de residencia. Por su gente”

14,29%

esgrimió exclusivamente la situación de su país de origen

9,87%

prioriza la educación pública y el haber venido a la Argentina a estudiar

3%

se encuadra en la categoría “otros” y engloba otras causas aleatorias:

“Espíritu de aventura”

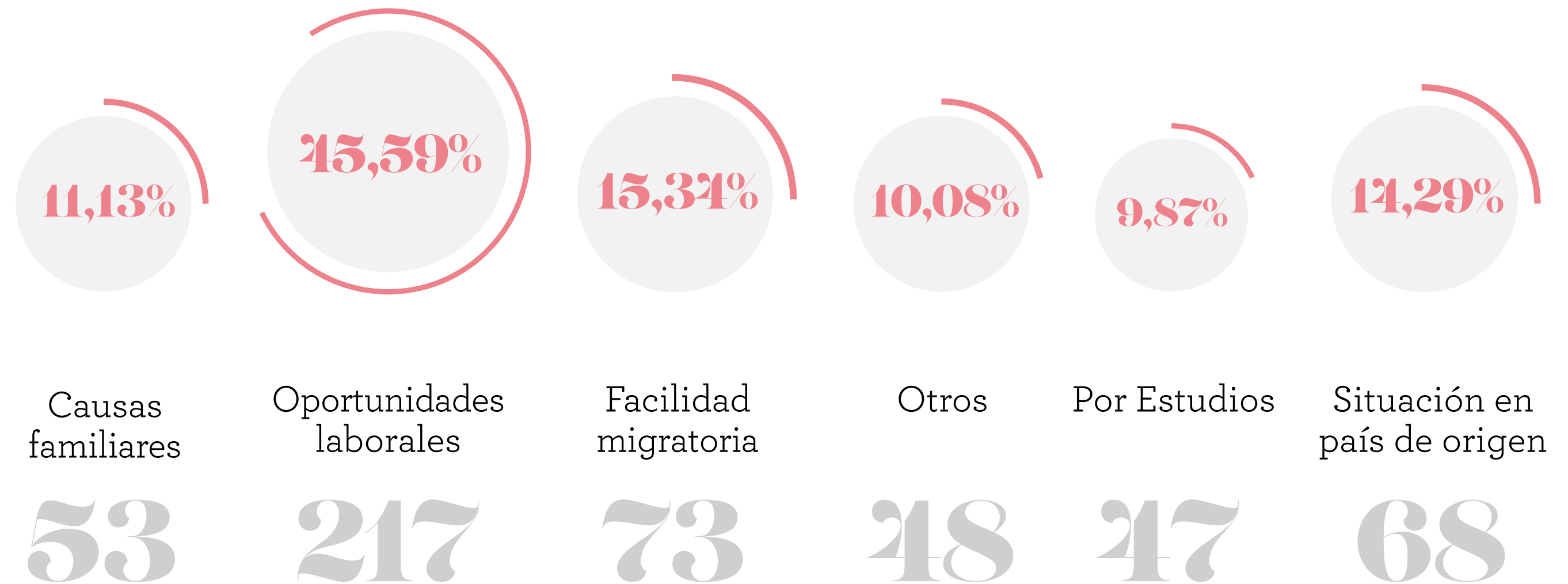
“Porque es un lindo país, y es la tercera economía de Latinoamérica”

“Por su receptividad. Lo expedito que es el tema legal de residencia. Por su gente”

“Porque era un país cercano”

“Curiosidad”

“Clima”



Respecto de la facilidad migratoria

Vale recordar que el Gobierno argentino estableció un programa especial para facilitar el ingreso de ciudadanos venezolanos al país, que agiliza la regularización de su condición migratoria.

El denominado “Programa de Asistencia a Migrantes Venezolanos” fue creado a través de la Disposición 520/2019 de la Dirección Nacional de Migraciones.

“Resulta conveniente dictar una medida que propenda a la flexibilización, simplificación y eventual eximición, previa evaluación de cada caso en particular, de los requisitos documentales exigidos

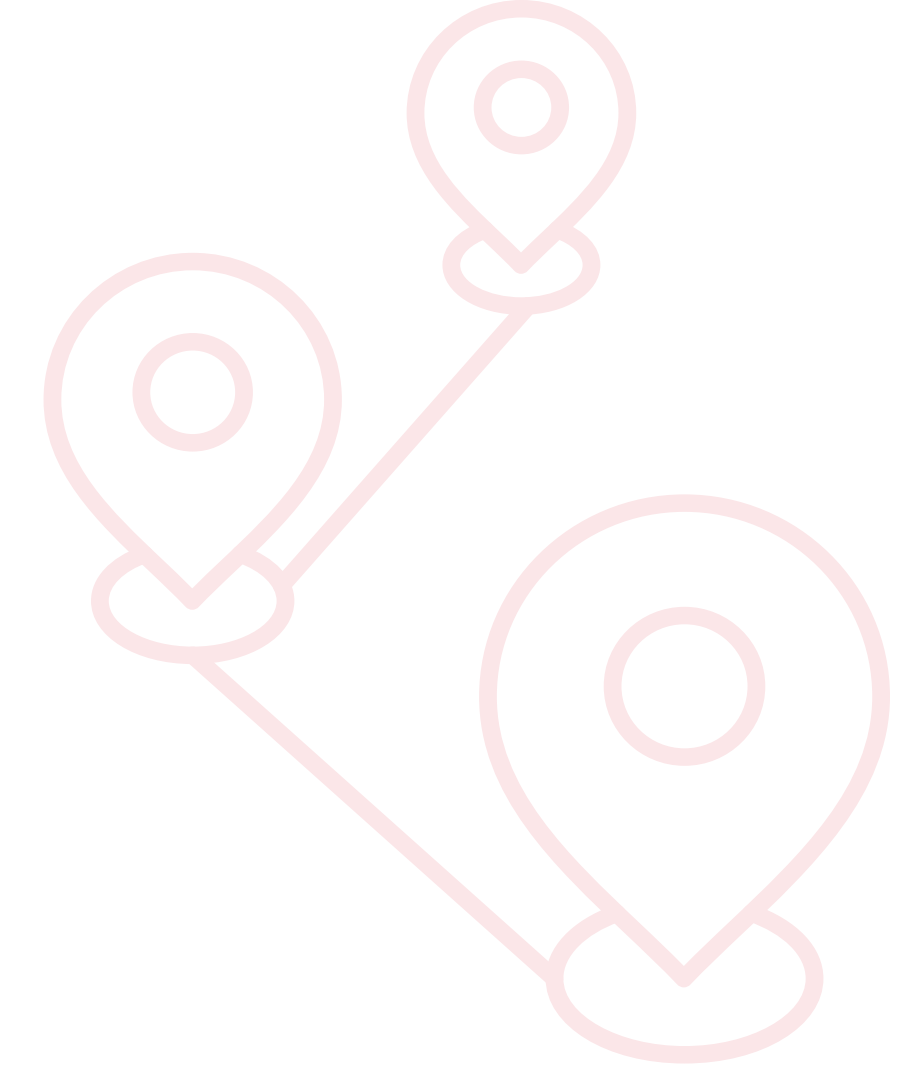
en la Ley y su Reglamento”, publicó entre los considerandos de la norma, el Gobierno, al tiempo que expresa una “firme voluntad de ayudar al pueblo venezolano que vive una crisis humanitaria sin precedentes en la historia”, según aparece en el Boletín Oficial de la República Argentina, del 31 de Enero de 2019.

En la publicación, el Gobierno nacional también resalta que la Resolución de la Organización de Estados Americanos (OEA) del 5 de junio de 2018 “reitera que ha ocurrido una alteración del orden constitucional” en Venezuela y urgió a su gobierno a dar pasos

para “garantizar la separación e independencia de los poderes constitucionales y restaurar la plena autoridad de la Asamblea Nacional, el Estado de Derecho y las Garantías y Libertades de la Población e instruyendo al Consejo Permanente para que identifique medidas apropiadas para apoyar a los Estados Miembros que están recibiendo un creciente número de migrantes y refugiados venezolanos”.

“En los últimos años el ingreso de ciudadanos venezolanos con la intención de residir en el país ha ido aumentando exponencialmente, resultando conveniente adoptar algunas medidas que contribuyan a encontrar respuestas a distintas dificultades que aquejan a dicha población”

concluye la Dirección Nacional de Migraciones, dependiente del Ministerio del Interior. Por otro lado, el Ministerio de Educación de la Nación emitió dos resoluciones para simplificar los trámites de convalidación de títulos.



Distribución geográfica

Según datos de la Dirección Nacional de Migraciones, la mayoría de los venezolanos se radicaron en la Ciudad de Buenos Aires y, en menor medida, en las provincias.

En esa misma línea, un informe de la Superintendencia de Riesgos de Trabajo señala que nueve de cada diez trabajadores registrados provenientes de Venezuela se desempeñan entre la Ciudad y la Provincia de Buenos Aires.

De acuerdo con el mismo análisis, realizado en base a datos de 2017, entre los trabajadores

venezolanos registrados, el 39% se concentra en el área de comercio, restaurantes y hoteles, y el 26% en establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios técnicos y profesionales (6).

Libertades de la Población e instruyendo al Consejo Permanente para que identifique medidas apropiadas para apoyar a los Estados Miembros que están recibiendo un creciente número de migrantes y refugiados venezolanos”.

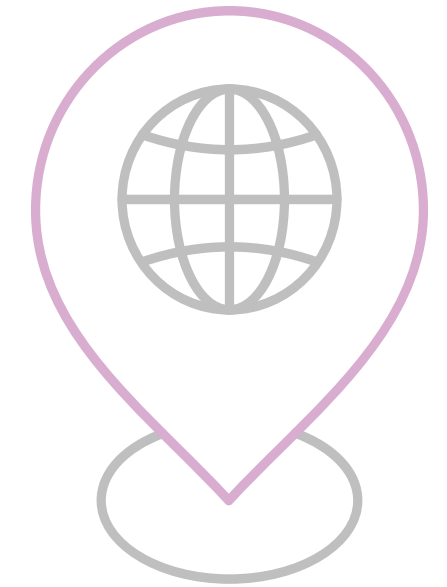
Radicaciones Resueltas 2018 por provincia y categoría

PROVINCIA CONSTITUÍDA	PERMANENTE	TEMPORARIA	TOTAL
Ciudad Aut. de BS AS	31.844	62.288	94.132
Buenos Aires	35.430	49.789	85.219
Cordoba	2.638	5.224	7.862
Santa Fé	3.112	2.772	5.884
Mendoza	1.945	2.167	4.112
Alta	1.076	1.901	2.977
Neuquen	832	1.976	2.808
Misiones	1.146	1.366	2.512
Chubut	915	1.414	2.329
Río negro	776	1.378	2.154
Entre Ríos	539	703	1.242
Jujuy	608	620	1.228
Santa Cruz	477	703	1.180
La Rioja	537	609	1.146
Tucuman	324	748	1.072
Formosa	544	453	997
Corrientes	494	443	937
San Juan	236	565	801
La Pampa	129	664	793
Chaco	276	426	702
San luis	261	408	669
Tierra del Fuego	259	364	623
Santiago del estero	111	250	361
Catamaraca	66	86	152
TOTAL	81.575	137.317	221.892



Capítulo II

Ocupación



“Considero que Argentina ofrece oportunidad a los migrantes, sin embargo, a veces pienso que no aprovechan el potencial de muchos migrantes”

“Mi trabajo actual es buscar trabajo”

Según nuestro relevamiento, sólo el 3,91% de los encuestados migró al país con el secundario incompleto, en tanto el 51,69% posee título terciario o universitario completos. Se trata de un porcentaje alto, en especial teniendo en cuenta que, en la Argentina, de acuerdo con el Censo Nacional de 2010, sólo el 14% de la población mayor de 25 años tenía un título universitario o terciario (5).

Además, el 56% de las personas consultadas dijo que tenía un trabajo antes de iniciar su viaje a la Argentina, mientras que el 23% aseguró que trabajaba de manera independiente. Por su parte, el 11% estaba estudiando y sólo el 7% afirmó encontrarse desempleado. En general, la mayoría de los venezolanos manifiesta que emigra por “mejores oportunidades”, pudiendo inferirse en las respuestas, que las razones son económicas, sociales y políticas, en

este orden.

Del universo encuestado, 63,17% dice no haber conseguido trabajo estable y estar en búsqueda activa. El 32,34% refiere estar trabajando de manera estable, aunque sigue buscando “conseguí un empleo pero no es lo que esperaba” y finalmente un 4,49% refiere estar trabajando de su profesión.

Sobre 539 casos encuestados, verificamos 112 Ingenieros, 106 Licenciados y 26 Técnicos. Es decir, el 45,26% de los migrantes tienen un título de grado, tecnicatura o estudios superiores. De ese porcentaje, sólo el 12,24% de ellos trabaja o ejerce gracias a su título (66 personas).

Esta relación no difiere respecto de la misma consulta sobre ciudadanos argentinos, entre 1397 casos consultados, 20,54%, 287 personas, trabajan ejerciendo su profesión y el otro 79,46% o 1110 personas, se dedican a otras tareas.

Independientemente de su formación académica o experiencia, 39,02% de los consultados migrantes refirieron desempeñarse en tareas comercio, retail y servicios (repositor/a, cajero/a, vendedor/a, encargado, mozo/a); 13,28% manifestó “ser independiente” (consultor, cuidado de personas, trabajo en casas particulares, chofer de Uber y cadetería). El 12,14% indicó desempeñarse en algún trabajo vinculado con la industria (ingeniería, control de producción, construcción, jefe de depósito) y 35,55% confirmó estar desempleado.



39,02%

Confirmó estar desempleado

35,55%

Independiente

Consultor, cuidado de personas, trabajo en casas particulares, chofer de Uber y cadetería

13,28%

Industria

Ingeniería, control de producción, construcción, jefe de depósito

12,14%

9%

El relevamiento nos confirma las dificultades que encuentran los migrantes, para integrarse a nivel laboral en Argentina, en un contexto local de economía volátil y mediciones elevadas de desocupación (9% de desempleo según datos del INDEC) Es así como no sorprende, que encontremos entre las respuestas a docentes que trabajan de choferes, ingenieros que sirven tragos en un bar o arquitectos que se desempeñan en tareas

administrativas en una oficina. El 5 de diciembre pasado, diez legisladores presentaron en la Cámara de Diputados de la Nación, un proyecto de ley que promueva la habilitación provisoria de títulos universitarios venezolanos. Se trata de un proyecto para integrar a los migrantes, pero especialmente a los migrantes con título académico, de una forma que beneficie tanto al país como a sus propias carreras profesionales.

La letra del proyecto destaca **la necesidad de validar los títulos de profesiones** del ámbito sanitario como medicina y odontología; pero además enumera específicamente las ingenierías, arquitectura, docentes de materias en las cuales se requieran conocimientos universales, como las ciencias naturales, exactas y biológicas, y cualquier otro título docente o universitario cuyo plan de estudio no difiera sustancialmente en sus contenidos respecto de sus equivalentes en la República Argentina. (7)

El tiempo de búsqueda de un empleo



“Daniela es odontóloga y llegó hace tres años a Buenos Aires. Atiende la caja de un restaurante en Villa Crespo y, asegura, comenzó a trabajar por necesidad y le tomó el gusto al sector gastronómico. Miguel vive hace dos años en el país y es cadete en una de las aplicaciones móviles: también ayuda a su novia en un comercio que abrieron en La Paternal de productos típicos venezolanos. En las redes sociales, distintos grupos de compatriotas reparten consejos para los

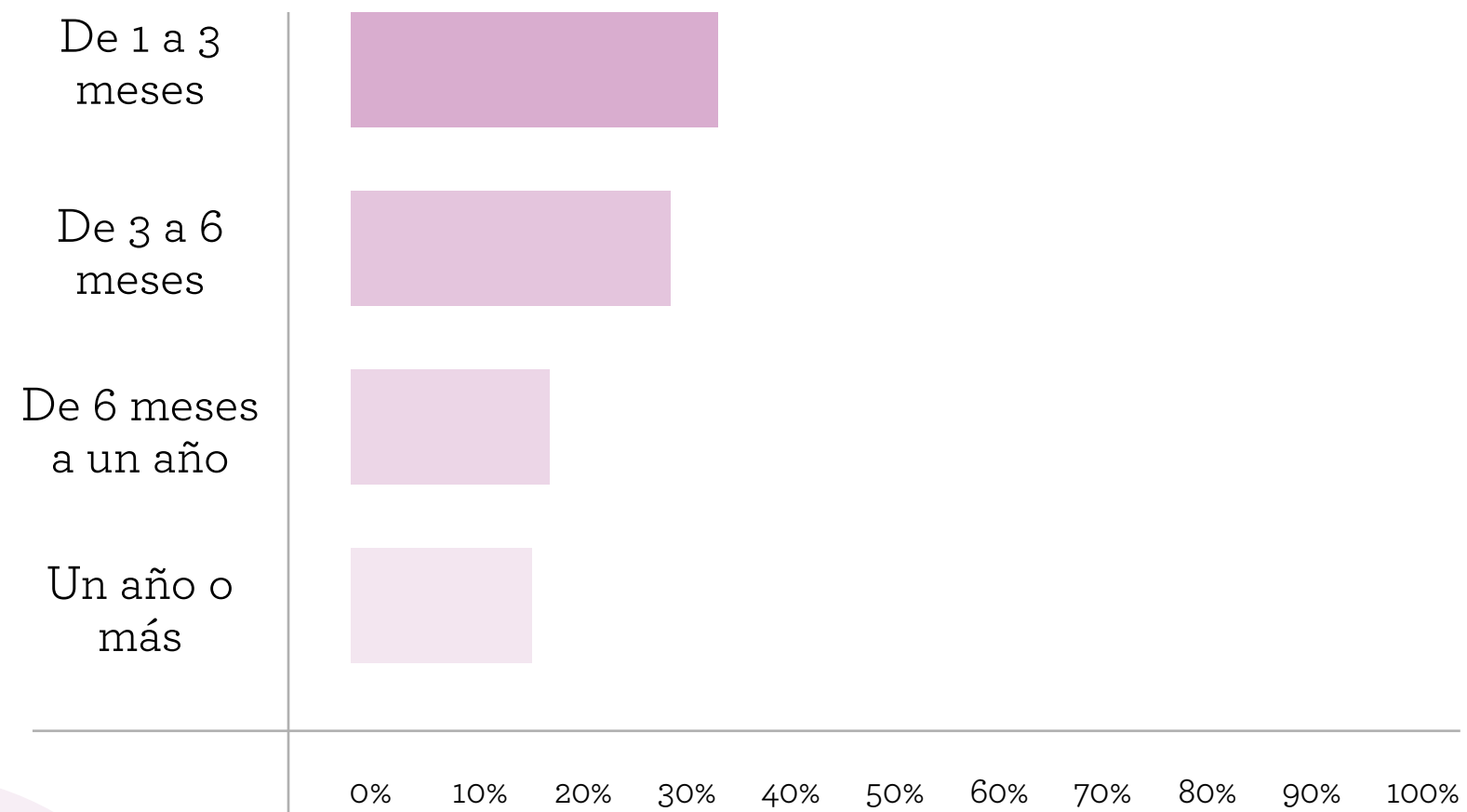
recién llegados, recomiendan departamentos en alquiler temporario y publican infinidad de ofertas laborales: en muchos casos, las condiciones de los empleadores es que el interesado sea de nacionalidad venezolana”, el párrafo corresponde a un artículo publicado por el diario *Ámbito Financiero* en su edición impresa del 12 de febrero de 2019. Y continúa, “Al arribar al país, muchos de los ciudadanos caribeños comienzan la difícil tarea de conseguir trabajo. Profesionales

o no, la mayoría empieza con “changas” hasta que encuentra un trabajo formal en blanco. Para ello, según aseguraron desde la Unión de Venezolanos en Argentina, pueden llegar a pasar -en promedio- unos tres meses.”

Al arribar al país, muchos de los ciudadanos caribeños comienzan la difícil tarea de conseguir trabajo. Profesionales o no, la mayoría empieza con “changas” hasta que encuentra un trabajo formal en blanco. Para ello, según aseguraron desde la Unión de Venezolanos en Argentina, pueden llegar a pasar en promedio- unos tres meses.



¿Cuánto buscó o hace que está buscando?



OPCIONES

RESPUESTAS

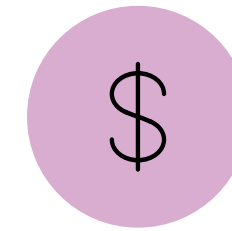
De 1 a 3 meses	34,39%	843
De 3 a 6 meses	29,99%	735
De 6 meses a un año	18,65%	457
Un año o más	16,97%	416

TOTAL

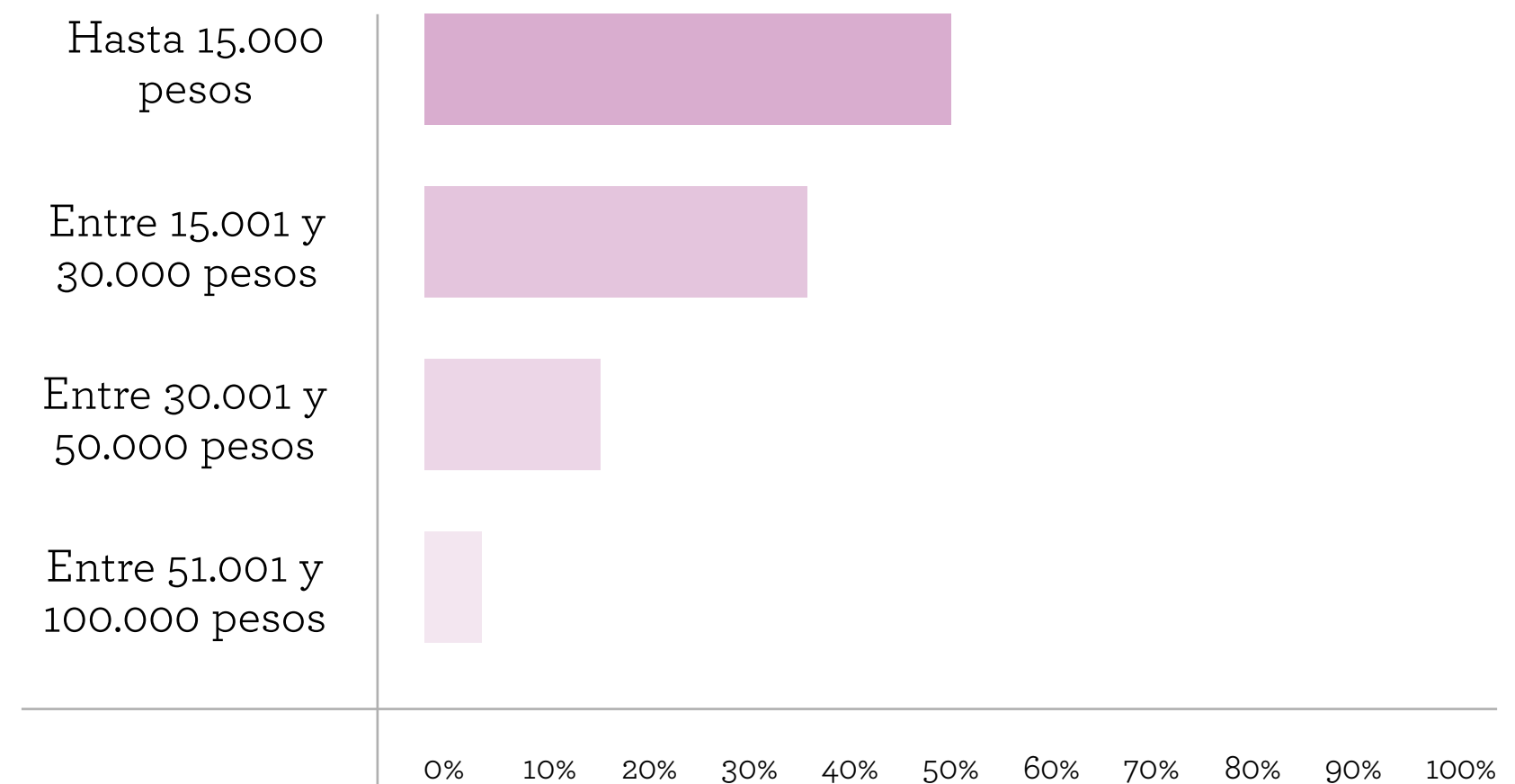
2.451

Por otra parte, al ser consultados acerca de sus ingresos mensuales, hicimos especial hincapié en referirnos al dinero con el que cuenta mensualmente para sus gastos generales, expresado en pesos

argentinos. Y como ejemplo propusimos “lo que le queda en mano del recibo de sueldo; lo que gana de su facturación tras pagar sus obligaciones”. El 41,59% respondió que vive con \$15.000 o menos.



Indique sus ingresos mensuales: (el dinero con el que cuenta mensualmente para sus gastos generales, expresado en pesos argentinos. Ej: lo que le queda en mano del recibo de sueldo; lo que gana de su facturación tras pagar impuestos)



OPCIONES

RESPUESTAS

Hasta 15.000 pesos argentinos	48,06%	260
Entre 15.001 y 30.000 pesos argentinos	35,12%	190
Entre 30.001 y 50.000 pesos argentinos	12,38%	67
Entre 51.001 y 100.000 pesos argentinos	4,44%	24

TOTAL

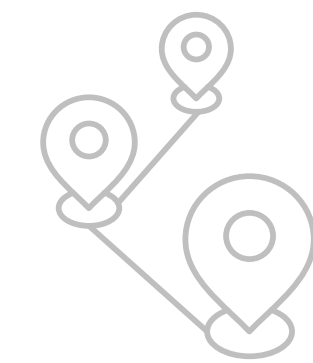
521

El impacto positivo versus la informalidad

Los grandes movimientos de migrantes tienen un impacto social, económico y cultural notorio en los países de destino, esta afirmación pertenece a Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), quien también aseguró que los beneficios de la migración para el crecimiento económico son innegables: “en 2015, la contribución de los migrantes al PIB mundial fue de aproximadamente 6,7 billones de dólares equivalentes al 9,4% del PIB mundial”, expresó la funcionaria de las Naciones Unidas, en el marco de su participación en la Conferencia Intergubernamental para el Pacto Mundial sobre

Migración, en Marruecos, en diciembre de 2018. Nuestro grupo encuestado, denota la tensión existente entre ese aporte positivo a las economías que reciben a los migrantes, y las condiciones de precariedad en las que se prestan los servicios laborales. Una mayoría de los casos que expresaron estar trabajando, queda al margen de la formalidad y de las mediciones del beneficio económico. El 68,42% que trabaja, afirma estar “en negro”, frente a un 16,58% registrado como monotributista y un 15% aportante al régimen de autónomos.

Migrantes



En tanto efectuada la misma consulta sobre un grupo de personas argentinas nativas, el 75,39% respondió cobrar sus haberes con recibo de sueldo y una minoría 24,61% refirió recibir el dinero en mano sin recibo. Es interesante cómo en preguntas de control, el grupo con mayoría de trabajadores en blanco (en este caso es de trabajadores argentinos), aporta datos concretos acerca de –por ejemplo – contar con una cobertura de salud, cuando el grupo en la informalidad responde “no saber”, “yo resuelvo” o consigna con errores, algún hospital público. Ante las respuestas, surge la consulta referida al aporte a

la jubilación del trabajador – indudablemente que podríamos referirnos a los aportes del trabajador en general, todos extranjeros como locales, pero es un estudio con foco en el colectivo de migrantes. Nuestro interés se centra en la integración del migrante al sistema de seguridad social y el consecuente derecho de esas personas al reconocimiento y goce efectivo de los beneficios del sistema.

Entre los encuestados extranjeros, el 61,74% refirió no efectuar ningún aporte previsional al sistema argentino, y sólo un 1,79% afirmó hacer algún giro o envío de remesa al sistema previsional venezolano.



369

en la informalidad laboral o desempleados



170

aportantes

Reseña regional

A fines de los años '90 y luego de la puesta en funcionamiento del Mercosur, entre otras iniciativas, se acordó una política multilateral de seguridad social, con la finalidad de atender los efectos sociales de los movimientos migratorios que, ya de por sí se producen naturalmente, como consecuencia de los procesos de integración regional.

Esta iniciativa acordada entre los países “parte” (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) en diciembre

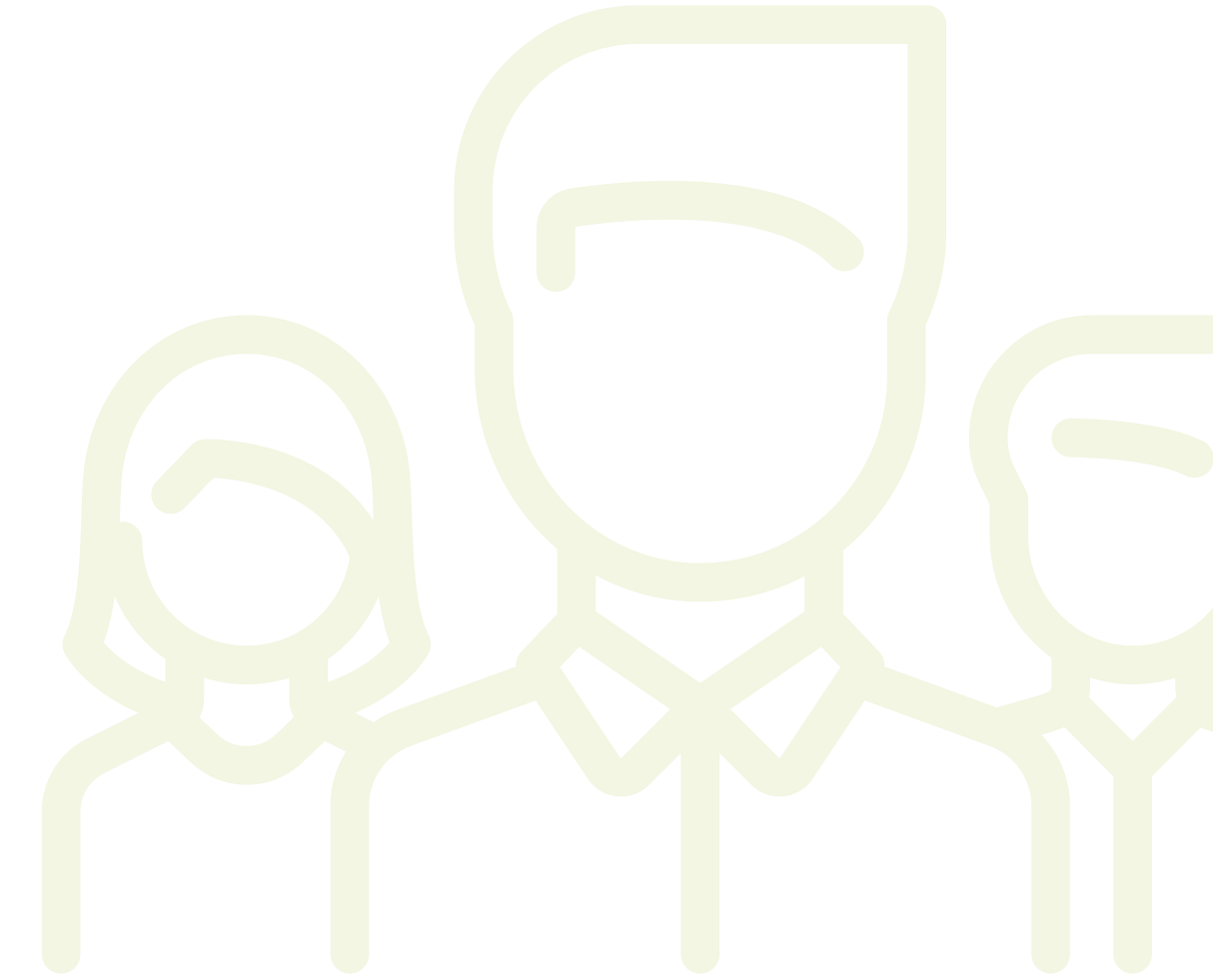
de 1997, tomó fuerza de ley, tras la aprobación en ambas Cámaras del Congreso Nacional en septiembre de 2002 y su promulgación al mes siguiente. Se trata de la Ley 25.655.

Esta norma establece que el trabajador estará sometido a la legislación del Estado Parte en cuyo territorio ejerza la actividad laboral, y que “los períodos de seguro o cotización cumplidos en los territorios de los Estados Partes serán considerados, para la concesión de las prestaciones por

vejez, edad avanzada, invalidez o muerte, en la forma y en las condiciones establecidas en el Reglamento Administrativo. Dicho Reglamento Administrativo establecerá también los mecanismos de pago a prorrata de las prestaciones”. (8)



Palabras finales



Hola soy una venezolana de 62 años y no tengo jubilación porque en Venezuela no me la dieron por no estar de parte del gobierno. Si alguien me puede ayudar vivo con una hija y a veces he cuidado niños y me apremia tener mi sustento. Fui educadora toda mi vida en mi país pero tristemente tuve que salir por que la situación es insostenible. Gracias. Agradezco su atención

Testimonio de Facebook, 2018.



Este informe pretende ser un disparador de reflexión ante necesidades urgentes. Nos parece imperioso formalizar un espacio propicio para la integración laboral de las personas que llegan al país, más allá de las alternativas a través de las ONG que contienen a las colectividades, y especialmente crear los espacios concretos para que aquellos migrantes profesionales puedan contribuir con su calificación y sus conocimientos.

Tenemos la convicción de que las personas con disponibilidad y compromiso hacia el trabajo pueden hacer una mayor

contribución productiva y social a la comunidad; en especial las personas que además cuentan con niveles de formación académica. Creemos necesario prestar más atención a los procesos de integración de los migrantes en el país. No sólo desde los aspectos mencionados del bienestar social y el enriquecimiento cultural, sino que vemos necesaria la implementación de políticas que tiendan a reducir la informalidad laboral con miras al futuro previsional; con la planificación de políticas sectoriales efectivas y de mediano plazo, para un mañana que está cerca.

Fuentes

1

Sección “Venezolanos”, de compilación de reportes de las Naciones Unidas, reporte “La cifra de venezolanos que han salido del país alcanza los 3,4 millones”, del 22 Febrero de 2019.

<https://news.un.org/es/tags/venezolanos/>

2

INFORME SOBRE LAS MIGRACIONES EN EL MUNDO 2018, Organización Internacional para las Migración

https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2018_sp.pdf

3

Boletín Oficial de la República Argentina 31 de enero de 2019

4

Monitoreo de flujo de población venezolana-argentina, DTM, organismo de las Naciones Unidas para la Migración, Ronda 1, julio 2018

<http://argentina.iom.int/co/sites/default/files/publicaciones/DTM%20FINAL%20FINAL%20.pdf>

5

La situación educativa a través de los censos nacionales de población, Gerencia Operativa de Investigación y Estadística (GOIyE) de la Dirección General de Evaluación de la Calidad Educativa (DGECE), Ministerio de Educación de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Marzo 2013.

https://www.buenosaires.gob.ar/sites/gcaba/files/2013_la_situacion_educativa_a_traves_de_los_censos_nacionales_de_poblacion.pdf

6

Superintendencia de Riesgos de Trabajo, Julio 2018

https://www.srt.gob.ar/estadisticas/boletin_anual_migrantes/Informe%20anual%20migrantes%20internacionales%20-%20A%C3%B1o%202017.pdf

7

Cámara de Diputados de la República Argentina. Expediente 7526-D-2018 Sumario: Habilitación provisoria de Títulos Universitarios venezolanos. RÉGIMEN. Fecha: 05/12/2018

<https://www.diputados.gov.ar/proyectos/proyecto.jsp?exp=7526-D-2018>

8

Servicio “Infoleg”, Información legislativa del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Presidencia de la Nación

<http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/75000-79999/78719/norma.htm>

9

Facebook, 2018

<https://www.facebook.com/yajaira-josefina.ruizgonzalez>



THE ADECCO GROUP